

Contenido

Introducción	11
1. LAS LOCOMOTORAS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO	15
2. REFORMAS ECONÓMICAS PARA EL CRECIMIENTO	21
2.1. Proyecto de Acto Legislativo sobre Regalías	22
2.2. Proyecto de Acto Legislativo de Sostenibilidad Fiscal.....	28
2.3. Regla Fiscal	30
2.4. Formalización laboral y primer empleo	32
2.5. Reformas al Sistema de Salud	33
2.6. Ajuste a las normas tributarias para promover la competitividad del sector productivo y mejorar el recaudo tributario.....	35
2.7. Reforma al sistema arancelario	36
2.8. Medidas para atenuar el impacto de la revaluación.....	39
2.9. Ley de Ordenamiento Territorial	39
2.10. Reducción de tres ceros a la moneda colombiana.....	40
3. REVISIÓN PLAN FINANCIERO 2011.....	43
3.1. Gobierno Nacional Central.....	43
3.2. Sector Público Consolidado	51
4. NUEVO ESCENARIO FISCAL DE MEDIANO PLAZO.....	53
ANEXO A	59
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO DE REGALÍAS.....	59
A.1. EL AUGE MINERO-ENERGÉTICO Y SUS EFECTOS MACROECONÓMICOS.....	67
A.1.1. Efectos macroeconómicos de una bonanza de productos básicos	67

A.1.2. La experiencia de Colombia en el manejo de las bonanzas.....	69
A.2. PRONÓSTICOS DE MEDIANO PLAZO DEL SECTOR MINERO-ENERGÉTICO	75
A.3. LA EXPERIENCIA INTERNACIONAL SOBRE MECANISMOS DE AHORRO	81
A.3.1. Fondo de Pensiones de Noruega	82
A.3.2. Fondo de Estabilización Económica y Social y Fondo de Reservas de Pensiones de Chile	84
A.3.3 Fondo de Estabilización Macroeconómica de Venezuela.....	86
A.3.4. Fondo Permanente de Alaska	89
A.4. LA REGLA FISCAL SOBRE LAS FINANZAS DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL	91
A.5. EL BALANCE DEL SISTEMA DE REGALÍAS COLOMBIANO	95
A.5.1. Evolución de las regalías	96
A.5.2. Consecuencias del actual diseño constitucional y legal	98
A.5.2.1 Inequidad y pobreza.....	98
A.5.2.2 Ineficiencia.....	106
A.5.2.3 Incorrecta utilización de los recursos de regalías.....	115
A.6. LA PROPUESTA DE REFORMA CONSTITUCIONAL	123
Anexo I - Esquema del Sistema General de Regalías	129
Anexo II - Vacunas contra la enfermedad holandesa (Carta Petrolera, julio-septiembre de 2010).....	129
ANEXO B.....	133
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO DE "SOSTENIBILIDAD FISCAL"	133
B.1. ANTECEDENTES.....	133
B.1.1. El Estado Social de Derecho y la Economía	133
B.1.2. Jurisprudencia Constitucional. Sostenibilidad Fiscal, Estabilidad Macroeconómica y Progresividad de los Derechos.....	141

B.2. POLITICA FISCAL, SOSTENIBILIDAD FISCAL Y CUMPLIMIENTO DE LAS FINALIDADES DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	151
B.3. RESPONSABILIDAD DE LOS DISTINTOS ÓRGANOS DEL PODER PÚBLICO EN ARAS DE LA SOSTENIBILIDAD FISCAL.....	153
B.4. A MODO DE CONCLUSIÓN: IMPORTANCIA DE FORTALECER LOS PRECEPTOS CONSTITUCIONALES RELATIVOS A LA PRESERVACIÓN DE LA SOSTENIBILIDAD FISCAL.....	157
ANEXO C	159
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO DE "REGLA FISCAL"	159
C.1. DISEÑO DE LA REGLA FISCAL.....	173
TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE.....	181